



Junta de Transparencia y Ética Pública

Resolución N°09/2025 de 6 de febrero del 2025

VISTO: la consulta formulada por el Sr. Director de la Administración Nacional de Combustible, Alcohol y Portland (ANCAP), Dr. Daniel Lamela, en relación a la obligación de presentar declaración jurada por parte del personal de su despacho contratado al amparo del artículo 23 de la Ley 17.556 ; -----

RESULTANDO: que, el artículo 11 de la Ley N°17.060 de 23 de diciembre de 1998 en la redacción dada por la Ley N° 19.797 de 13 de setiembre de 2019, hace referencia a los funcionarios y ciudadanos obligados a formular declaración jurada de bienes e ingresos a cualquier título, y en particular el literal O) expresa que: “Los funcionarios que ocupen cargos políticos o de particular confianza, declarados tales a nivel nacional o departamental (inciso cuarto del artículo 60 e inciso segundo del artículo 62 de la Constitución de la República)”; -----

CONSIDERANDO: que la expresión de “personal de confianza” empleada en el artículo 23 de la Ley N° 17.556 de 18 de setiembre de 2002 en la redacción dada por el artículo 512 de la Ley N° 20.075 de 20 de octubre de 2022, es utilizada en el sentido natural y no legal del término que da el artículo 60 de la Constitución de la República y el artículo 43 de la Ley N° 15.809 de 8 de abril de 1986; -----

ATENTO: a lo precedentemente expuesto, -----

EL DIRECTORIO DE LA JUNTA DE TRANSPARENCIA Y ÉTICA PÚBLICA

RESUELVE:

*Rincón 528, piso 8
Teléfono: (598) 2 917 0407*
www.jutep.gub.uy*

1º) De acuerdo a lo previsto en el lit. O del art. 11 de la Ley N°17.060, los funcionarios contratados al amparo del art. 23 de la Ley N°17.556 no son sujetos obligados a presentar declaraciones juradas.

2º) Autorízase a la oficina de Registro de Declaraciones Juradas a dar de baja de la nómina de obligados a quienes corresponda.

3º) Comuníquese a ANCAP.

4º) Comuníquese a los interesados a fin de que retiren su declaración. En caso de no hacerlo en un plazo de 10 días hábiles, pase a su destrucción.

5º) Adjúntese al acta, el informe de Asesoría Letrada que luce en el expediente y que forma parte de la misma.

6º) Cumplido, Archívese.

Firmado por:
Presidente Dra. Gabriela di Longo
Vicepresidente Cr. Guillermo Ortiz
Vocal Dra. Ana María Ferraris

*Dispuesto en Sesión Ordinaria 03/2025 de fecha 6 de febrero del 2025. Acta N° 1073.
Exp. 2024-34-1-0000139.*



Junta de Transparencia y Ética Pública

Exp. 2024-34-1-0000139

Asesoría Letrada - Junta de Transparencia y Ética Pública

Montevideo, 20 de enero de 2024.

Sres. Integrantes del Directorio de la Junta de Transparencia y Ética Pública,

Vienen estas actuaciones a estudio de esta Asesoría Letrada en virtud de la consulta formulada por el Sr. Director de la Administración Nacional de Combustible, Alcohol y Portland (ANCAP), Dr. Daniel Lamela, en relación a la obligación de presentar declaración jurada por parte del personal contratado al amparo del artículo 23 de la Ley 17.556, correspondiendo informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES.

1. Se inician estas actuaciones con nota presentada por el Director de ANCAP, Dr. Daniel Lamela (folio 3 al 5). El mencionado jerarca cuestiona el criterio de exigir declaración jurada de bienes e ingresos a los funcionarios contratados en virtud de lo dispuesto por el artículo 23 de la Ley 17.556, quienes a su juicio no se hallan comprendidos en la obligación prevista por el literal O) del artículo 11 de la Ley 17.060, en la redacción dada por el artículo 1 de la Ley 19.797. Se acompaña documento titulado "Modificación de contrato" para mejor ilustración de la vinculación contractual objeto de la consulta (folios 6 y 7).

II. GESTIONES REALIZADAS.

2. Esta Asesora solicitó al despacho del Dr. Lamela poder acceder al contrato original que fuera suscrito entre la funcionaria que presta funciones de apoyo y estudio en su Secretaría y ANCAP, a fin de poder brindar opinión jurídica al respecto (folios 9 y 18). Dando cumplimiento a lo solicitado, se proporcionan los cuatro contratos registrados en la Secretaría del Dr. Lamela y sus respectivas modificaciones (folios 21 a 46).

*Rincón 528 Piso 8
Teléfono (598) 2917 0407*
www.jutep.gub.uy*

3. Se cursó Oficio a la Oficina Nacional de Servicio Civil, a fin de recibir asesoramiento en relación a la naturaleza jurídica de los contratos celebrados al amparo del artículo 23 de la Ley 17.556 en la redacción dada por el artículo 512 de la Ley 20.075. Concretamente, conocer si "la contratación o adscripción de personal de confianza en tareas de asesoría, secretaría, etcétera" implica la contratación en un cargo de particular confianza o si se trata de un arrendamiento de servicios. Y para el caso de tratarse de un cargo de particular confianza, si es de aquellos declarados tales a nivel nacional en virtud de lo dispuesto por el artículo 60 inciso 4° de la Constitución de la República (folios 49 y 50).

III. **ASESORAMIENTO BRINDADO POR LA ONSC:**

4. Del Informe N°1090/2024 de la Asesoría Jurídica de la Oficina Nacional de Servicio Civil (folios 73 a 75) emerge lo siguiente:

"(...) Con respecto a los contratos de adscripción son los regulados por el artículo 23 de la Ley N°17.556 y se rigen por las disposiciones contenidas en los contratos celebrados entre el contratado y la Administración.

Dicho artículo 23 establece que los integrantes del Directorio de los Entes y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado, podrán disponer la contratación o adscripción de 'personal de confianza en tareas de asesoría, secretaría, etcétera...'.

El término 'confianza' es utilizado en su sentido natural y no en el significado legal de dicho término, o su inclusión dentro de la categoría de cargos de 'particular confianza', determinada en el artículo 60 de la Constitución Nacional, y en el artículo 43 de la Ley N°15.809.

De acuerdo al tipo de tareas desempeñadas, la persona es contratada de forma discrecional, en base a elementos subjetivos fundamentales, tales como sus atributos técnicos o profesionales, volcando en él, la máxima responsabilidad y confiando información institucional reservada.



Junta de Transparencia y Ética Pública

Conforme a lo dispuesto por la citada norma, se debe distinguir si la persona a contratar mantiene la calidad de funcionario público o no. En el primer caso, la ley dispone que 'En caso de tratarse de funcionarios públicos provenientes de otros organismos de la Administración Pública, podrán optar por la dedicación total como Adscripto al Director para lo cual deberán solicitar licencia sin goce de sueldo en el organismo de origen.' De lo contrario, incurriría en la prohibición establecida en el artículo 32 de la ley N° 11.923, de 6 de abril de 1953, 'Ninguna persona podrá ocupar a la vez dos empleos públicos rentados ni percibir más de una remuneración con cargo a fondos públicos (...)'.

Por otro lado, si la persona no mantiene la calidad de funcionario público, se suscribe un contrato de arrendamiento de servicios.

En ambos casos, el cese de la contratación está dispuesto por el vencimiento del plazo establecido o por el cese de las funciones del Director contratante."

IV. EN SÍNTESIS:

5. El artículo 11 literal O) de la Ley 17.060 prevé que están obligados a presentar declaración jurada de bienes e ingresos a cualquier título: "O) Los funcionarios que ocupen cargos políticos o de particular confianza, declarados tales a nivel nacional o departamental (inciso cuarto del artículo 60 e inciso segundo del artículo 62 de la Constitución de la República)."

6. En virtud de lo informado por la Oficina Nacional de Servicio Civil la contratación o adscripción de personal de confianza prevista por el artículo 23 de la Ley 17.556, en la redacción dada por el artículo 512 de la Ley 20.075, no implica la contratación de un cargo de particular confianza en los términos previstos por los artículos 60 de la Constitución Nacional, y 43 de la Ley N°15.809. El término

*Rincón 528 Piso 8
Teléfono (598) 2917 0407*
www.jutep.gub.uy*

"confianza" es utilizado en su sentido natural, y no en el significado legal de dicho término, o su inclusión dentro de la categoría de cargos de "particular confianza".

7. En definitiva, conforme lo informado por la Oficina Nacional de Servicio Civil, las personas contratadas al amparo del artículo 23 de la Ley 17.556 no están obligadas a presentar declaración jurada de bienes e ingresos en los términos previstos por el artículo 11 literal O) de la Ley 17.060.

8. Pase al Directorio a fin de considerar lo informado, debiendo comunicarse lo resuelto al nexo en ANCAP y a la Secretaría del Director Lamela.

Es todo cuanto corresponde informar.

Sin más, les saluda muy atentamente.

Firmado por:
Dra Gabriela Mendiguibel (Asesora Letrada)